



Dinamika odhodkov za zdravstvo v državnem proračunu RS skozi leta

Mag. Franci Klužer

Peter Štemberger

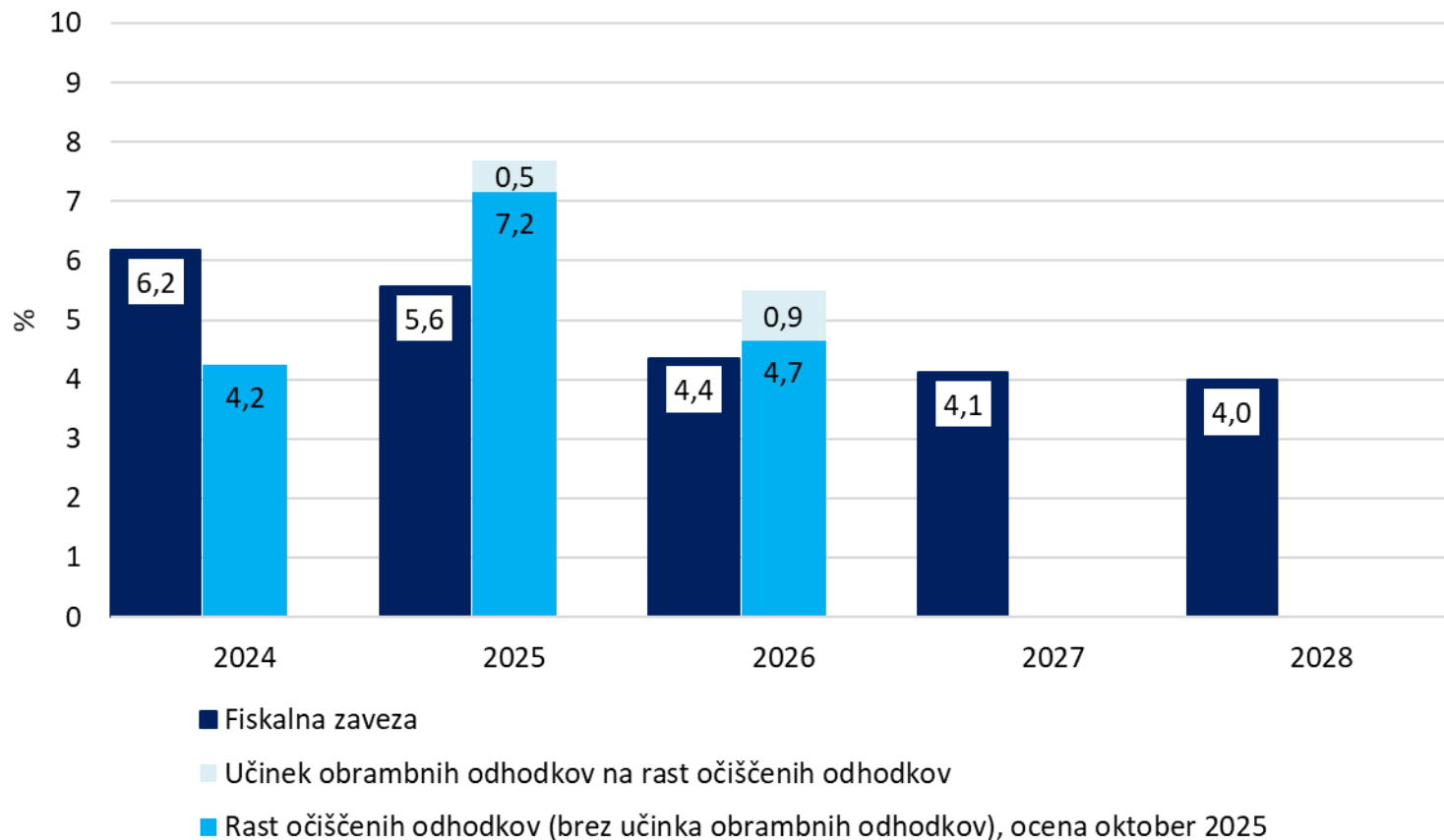
Ministrstvo za finance

Fiskalna pravila

- Nov Zakon o fiskalnem pravilu:
 - določa način izvajanja načela srednjeročne uravnoteženosti
 - ureja tudi delovanje Fiskalnega sveta
 - skladen s spremenjenimi Evropskimi fiskalnimi pravili
- Najpomembnejša novost:
 - rast očiščenih odhodkov
 - srednjeročni fiskalno-strukturni načrt
 - ni več najvišjega obsega izdatkov sektorja država in posameznih blagajn



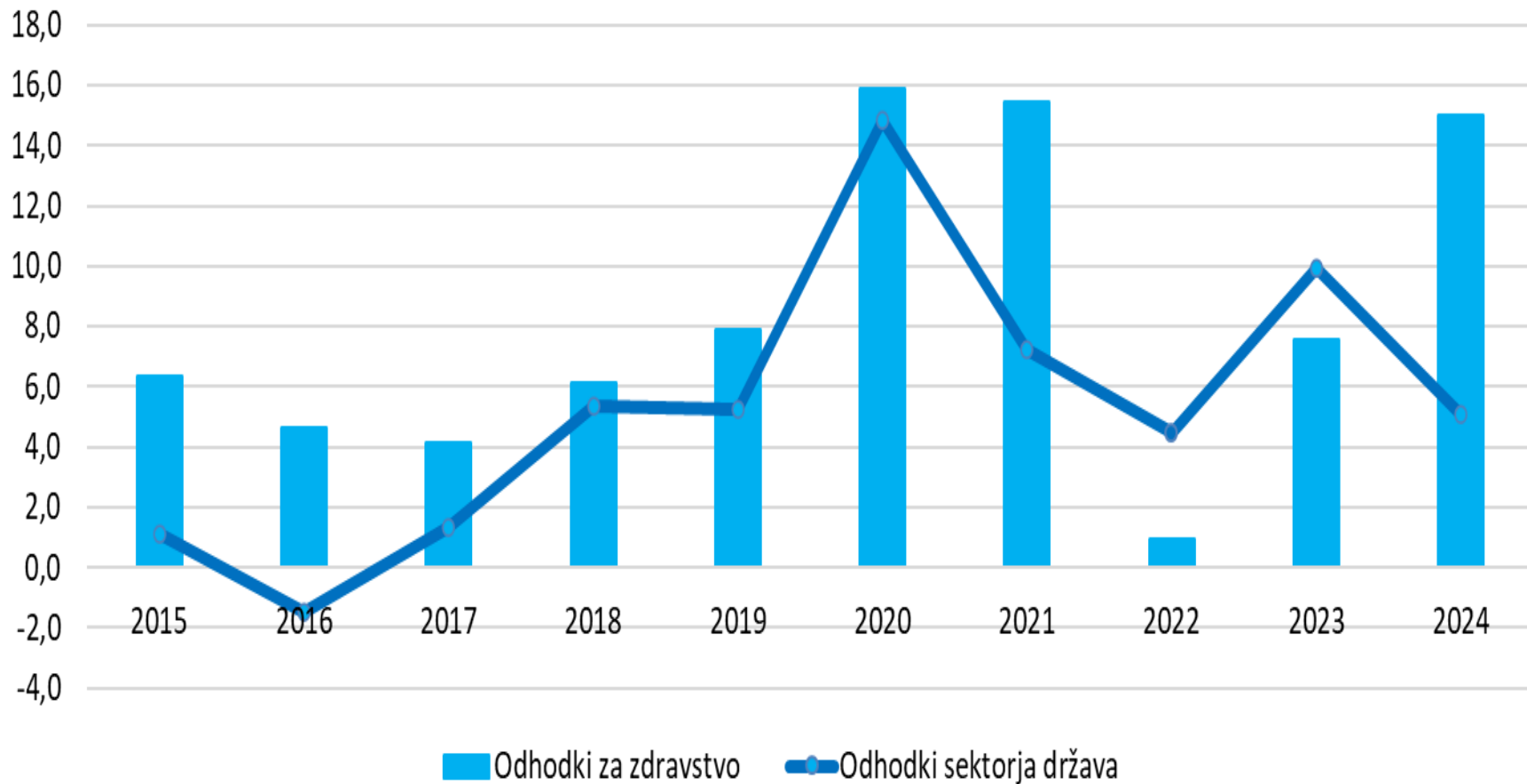
Srednjeročni fiskalno -strukturni načrt



Vir: Ministrstvo za finance



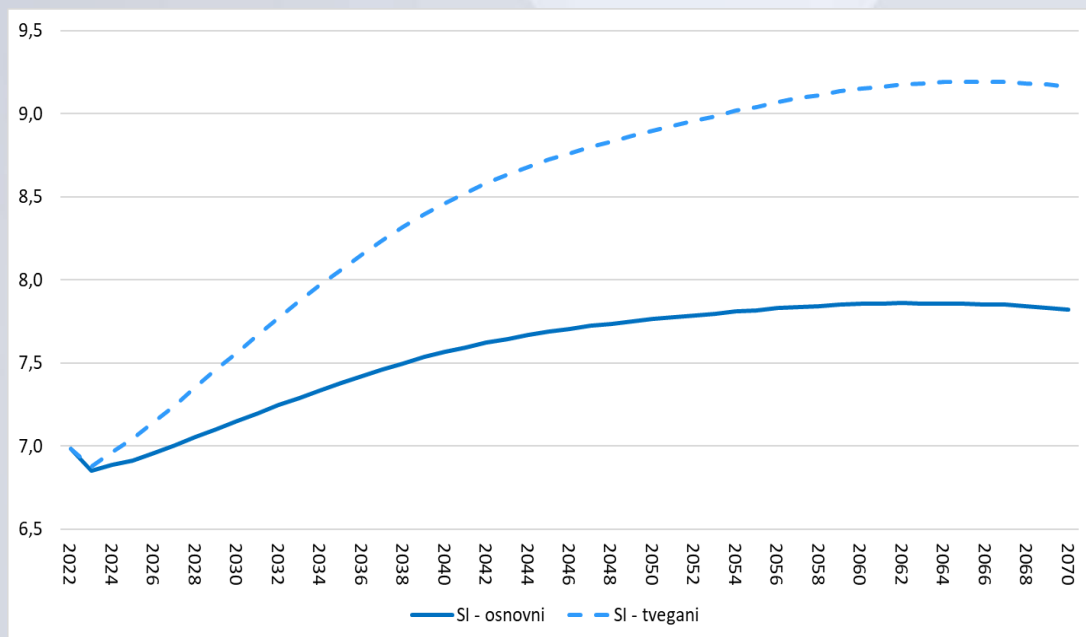
Rast odhodkov



Vir: SURS.

Pritisk na rast odhodkov

Projekcije javnih odhodkov za zdravstvo v %
BDP v obdobju 2022–2070 (osnovni in
tvegan scenarij)



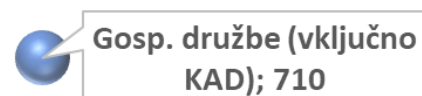
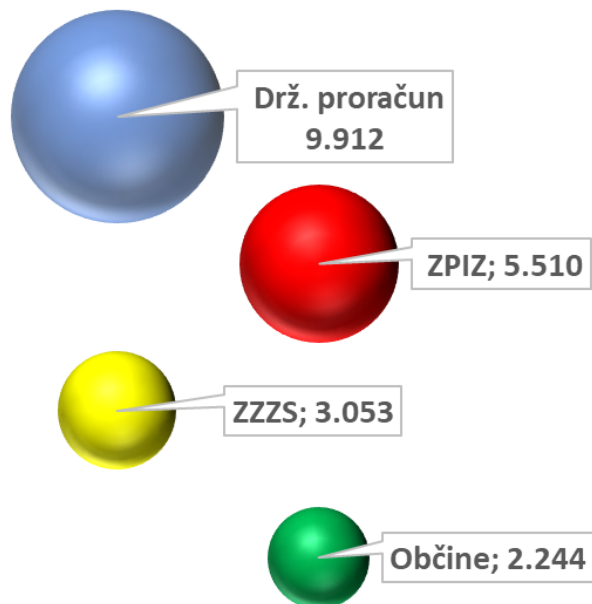
Osredotočiti se
moramo tudi na
ukrepe, ki
preprečujejo hitro
rast javnih odhodkov
za zdravstvo

Vir: Poročilo o staranju 2024.

VELIKA SLIKA JAVNIH FINANC **BC**

SEKTOR DRŽAVA (2019), 21.084 mio EUR

Štiri blagajne javnih financ





Sektor država 2024

prihodki: 30.516 mio € | odhodki: 30.783 mio €

primanjkljaj: 267 mio €

52 %

Centralna država

S.1311

prihodki: 18.286 mio € | odhodki: 18.421 mio €
primanjkljaj: 135 mio €

16 %

Lokalna država

S.1313

prihodki: 5.600 mio € | odhodki: 5.824 mio €
primanjkljaj: 223 mio €

31 %

Skladi socialne varnosti

S.1314

prihodki: 13.201 mio € | odhodki: 13.109 mio €
presežek: 92 mio €

Konsolidirana bilanca

primanjkljaj: 953 mio €

Proračun (37 %)

- prihodki: 14.602 mio €
- odhodki: 15.398 mio €
- primanjkljaj: 796 mio €

Transferji v:

- javne zavode: 3.195 mio €
- ZPIZ: 1.396 mio €
- proračunske sklade: 1.167 mio €
- javna podjetja: 409 mio €
- sklade in agencije: 69 mio €

Izvenproračunsko (16 %)

- javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS, Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad RS ...
- javni zavodi (302): gimnazije, univerze, gledališča, bolnišnice ...
- javne agencije (14)
- javna podjetja (33)
- proračunski skladi in rezerva (11)
- pravne osebe zasebnega prava in druge enote

prihodki: 7.728 mio €
odhodki: 6.859 mio €
presežek: 869 mio €

76 %

212 občinskih proračunov (8 %)

- prihodki: 3.009 mio €
- odhodki: 3.245 mio €
- primanjkljaj: 236 mio €

Transferji v:

- javne zavode: 791 mio €
- javne sklade: 11 mio €
- druge enote: 23 mio €

Izvenproračunsko (8 %)

- javni skladi (9): občinski stanovanjski skladi ...
- javni zavodi (1.012): vrtci, osnovne šole, zdravstveni in gasilski domovi, knjižnice, CSD ...
- javna podjetja (28)
- pravne osebe zasebnega prava
- druge enote, krajevne in lokalne skupnosti

prihodki: 3.508 mio €
odhodki: 3.495 mio €
presežek: 13 mio €

ZPIZ (19 %)

- prihodki: 7.847 mio €
- odhodki: 7.847 mio €
- primanjkljaj: 0 €

Transfer v:

- ZZZS: 592 mio €

ZZZS (13 %)

- prihodki: 5.334 mio €
- odhodki: 5.254 mio €
- presežek: 79 mio €

Transfer v:

- Zavode: 2.953 mio €

- javno podjetje Kapitalska družba, d.d.

Transfer v:

- ZPIZ: 65 mio €

ZZZS 2015, 2019-2025

v mio EUR	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025*
PRIHODKI ZZZS	2.434	3.104	3.256	3.639	3.941	4.318	5.334	6.031
ODHODKI ZZZS	2.429	3.053	3.343	3.518	4.050	4.395	5.254	5.974
PRESEŽEK / PRIMANJKLJAJ PRIHODKOV NAD ODHODKI	5	51	-87	121	-109	-77	80	57

Vir: Ministrstvo za finance

2025

v mio EUR	OZZ	OZDO	SKUPAJ
PRIHODKI ZZZS	5.760	271	6.031
ODHODKI ZZZS	5.846	128	5.974
SALDO	-86	143	57

Vir: ZZZS

2024: DZZ => OZZ

2025: dolgotrajna oskrba (od 1.7.2025)

* Preliminarni podatki



„TRANSFER“ DP – ZZZS (mio EUR)

v mio EUR	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025*
SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA V ZZZS	119	134	339	392	455	548	637
PRISPEVKI ZA ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE	33	38	55	55	55	105	114
# od starševskih nadomestil	20	21	22	24	24	27	28
# od nadomestil za čas brezposelnosti	9	13	10	8	8	8	8
# zaporniki	4	4	3	4	4	7	7
# socialno ogroženi OZZ+OZP			20	19	19	33	38
# vojni invalidi, veterani, žrtve vojnega nasilja						30	33
PLAČILO RAZLIKE DO POLNE VREDNOSTI ZDRAVSTVENIH STORITEV ZA SOCIALNO OGROŽENE	16	16	18	18	20	4	0
INTERVENTNA ZAKONODAJA	0	0	179	233	284	346	422
# Stabilizacija zdrav. varstva ZIPRS2122			179	0	0	0	0
# 80. člen ZDUPŠOP 2022				211	0	0	0
# Stabilizacija zdrav. varstva ZIPRS2324					201		
# Stabilizacija zdrav. varstva ZIPRS2425					0	280	0
# Stabilizacija zdrav. varstva ZIPRS2526							420
# 15. člen ZNUZSZS				21	82	64	0
# Dolgotrajna oskrba (zagonska sredstva) ZDOsk-1				0,5	1,2	1,5	1
# Zimski regres za posredne proračunske uporabnike (ZZZS)							1
PRIPRAVNOSTVA, SPECIALIZACIJE, SEKUNDARIJI	70	80	87	86	97	93	101

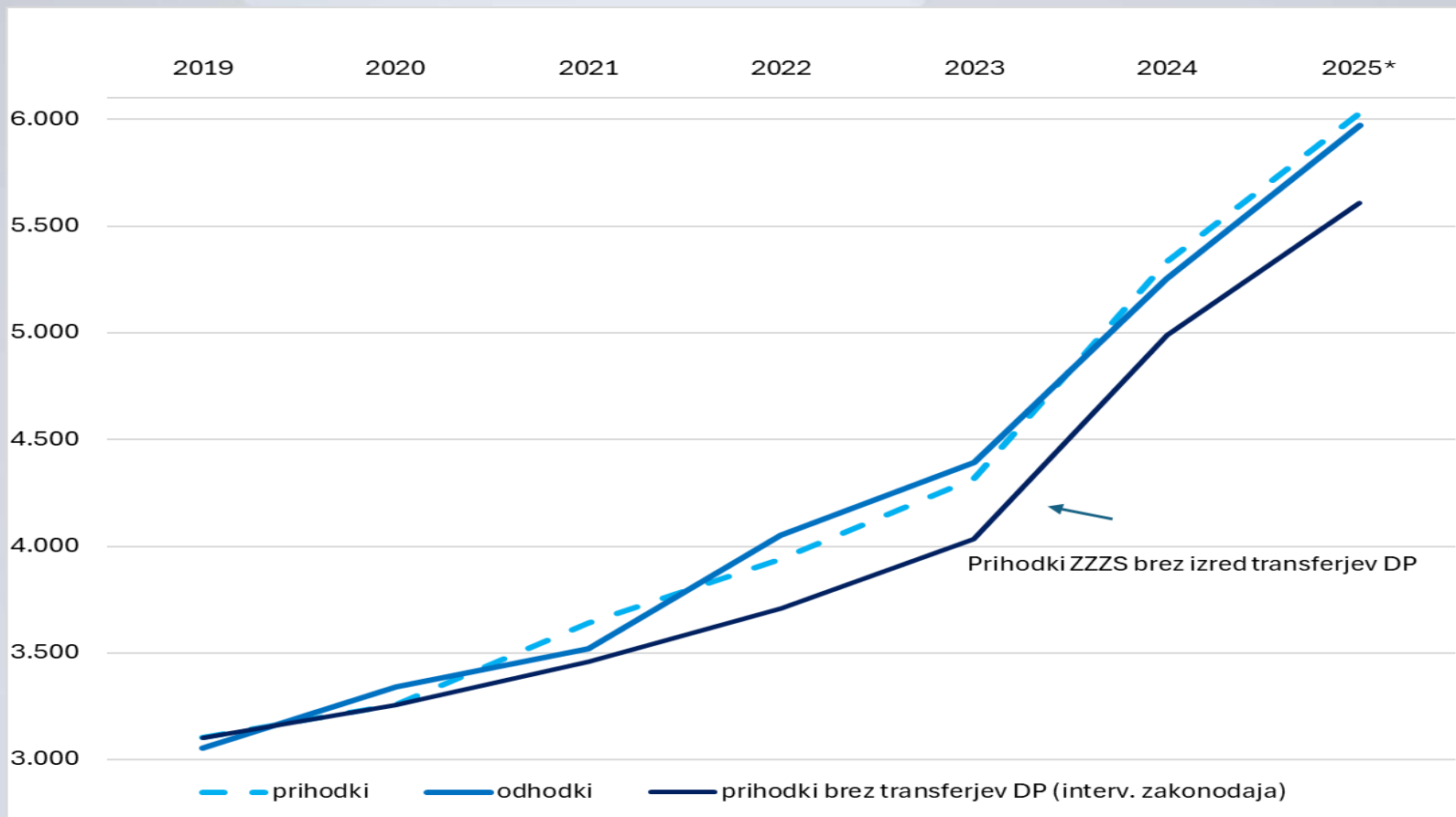
Vir: Ministrstvo za finance

* Preliminarni podatki

„dodatni transfer“ v ZZZS iz DP (mio EUR)

	mio EUR
leto 2021 - 73. člen ZIPRS2122	178,8
* izolacije covid	59,5
* stroški covid, ki jih ne zagotavljajo PKPji in so predvsem iz leta 2020	119,3
leto 2022 - 80.člen ZDUPŠOP	211,1
*dvig plač na podlagi dogovora iz nov.21 za obdobje 1-9/2022	84,3
*izolacije za zaposlene v zdravstvu	17
*covid storitve	109,8
leto 2023 - 80. člen ZIPRS2324	201,5
*bolniške - nadomestila, ki presegajo raven iz 2019	184
*covid storitve	17,5
leto 2024 - 76. člen ZIPRS2425	344,3
Določene zdravstvene storitve (zdravila iz B liste, preventivni programi DORA, ZORA, SVIT, transplantacije, dializa, cepiva)	280
druge pravice iz OZZ (15. člen ZNUZSZ iz 2023)	64,3
leto 2025 - 66. člen ZIPRS2526	420
Določene zdravstvene storitve (zdravila iz B liste, preventivni programi DORA, ZORA, SVIT, transplantacije, dialize, cepiva)	280
drugi programi iz OZZ	140
leto 2026 - 67. člen ZIPRS2627 projekcije	do 520
Določene zdravstvene storitve (zdravila iz B liste, preventivni programi DORA, ZORA, SVIT, transplantacije, dialize, cepiva)	
drugi programi iz OZZ	

Prihodki in odhodki ZZZS, mio EUR



Vir: Ministrstvo za finance

* Preliminarni podatki

V razmislek:

- 45. člen ZZVZZ => Sredstva za obvezno zdravstveno zavarovanje se zagotavljajo s prispevki, ki jih plačujejo Zavodu zavarovanci, delodajalci in drugi zavezanci, določeni s tem zakonom. Finančni načrt Zavoda mora biti uravnotežen.
- Financiranje ZZZS z transferjem iz državnega proračuna ne sme postati avtomatski; ni zgornje meje izdatkov => ogrožena stabilnost javnih financ
- Povečanje učinkovitosti zdravstvenega sistema
- Zamejitev rasti odhodkov ZZZS ob ohranjanju dostopnosti in kakovosti javnega zdravstva
- Mehki ukrepi, delna participacija zavarovanca,...