



Slovensko gospodarsko in raziskovalno združenje, Bruselj

---

**Občasna informacija 83 - 2011**  
**16. november 2011**

## **Predlog za preprečevanje dvojnega obdavčevanja in predlog programa FISCUS**

***Evropska komisija je objavila sporočilo o dvojnem obdavčevanju. V njej navaja, kje najpogosteje prihaja do dvojne obdavčitve, pa tudi predloge za odpravo tega problema. Za izboljšanje sodelovanja med carinskimi in davčnimi organi ter drugimi strankami pa je Komisija objavila predlog programa FISCUS.***

### **Dvojno obdavčevanje**

Komisija ugotavlja, da zdaj ni evropskega predpisa, ki bi od držav članic zahteval, naj preprečujejo dvojno obdavčevanje. Javno posvetovanje na to temo je pokazalo, da je dvojno obdavčitev v več kot 20 odstotkih primerov podjetja stalo več kot 1 milijon evrov, v primeru fizičnih oseb pa je v več kot 35 odstotkih ta znesek več kot 100 tisoč evrov.

Evropska komisija je marca že objavila predlog direktive o enotni davčni osnovi davka na prihodke podjetij. Če bo sprejeta, bo po njeni oceni na ravni EU odpravila problem z dvojnimi obdavčitvami. A njen doseg bo omejen, saj bo veljala le za podjetja, ki se bodo odločila uporabljati to davčno osnovo.

Evropska komisija je prepričana, da bi bilo problem dvojnega obdavčevanja mogoče odpraviti z okrepitevijo obstoječih instrumentov. Zaradi tega je že predložila predlog za spremembe in dopolnitve direktive o obrestih in licenčinah med povezanimi družbami iz različnih držav članic.

Druga rešitev, ki jo ponuja Komisija, se nanaša na veljavnost konvencij o izogibanju dvojnemu obdavčevanju. Po njenem mnenju bi bilo treba pripraviti evropski okvir za konvencije za izogibanje dvojnemu obdavčevanju, ki jih sklepajo države članice. Komisija namerava skupaj z državami članicami preučiti, kako obravnavati pravne osebe in davke, ki niso zajeti v konvencijah o izogibanju dvojnemu obdavčevanju.

Hkrati je treba poskrbeti tudi za jasnejšo interpretacijo in uporabo konvencij o izogibanju dvojnemu obdavčevanju. Eden velikih problemov so namreč različne razlage, zato prihaja do sporov med državami članicami. Da bi se temu izognili, je na ravni EU treba določiti enotne opredelitve in razlage, kaj sodi med prihodke podjetij, kaj so licenčnine, dividende, kdo je davčni zavezanec, delavci dnevni migranti in podobno. To je tema, o kateri je treba začeti razpravo v okviru foruma za dvojno obdavčevanje. Na podlagi njegovih priporočil in ugotovitev bo Evropska komisija preučila, ali bi kazalo pripraviti kodeks o dvojnem obdavčevanju.

Ker so postopki za reševanje sporov glede dvojne obdavčitve zdaj zelo dolgotrajni, je treba po prepričanju Evropske komisije na ravni EU odpreti tudi vprašanje teh postopkov. Po njeni oceni je treba preučiti možnost uvedbe mehanizma, ki bi omogočil hitro reševanje tovrstnih sporov pri vseh vrstah obdavčitev.

### **Program FISCUS**

Za izboljšanje sodelovanja med carinskimi in davčnimi organi ter drugimi strankami pa je Evropska komisija z uvedbo novega finančnega okvira za obdobje od leta 2014 do 2020 objavila predlog

programa FISCUS. Program se bo začel izvajati 1. januarja 2014, trajal bo 7 let, njegov proračun pa bo znašal 777,6 milijona evrov. Program vključuje tudi možnost pomoči posameznim državam, če bi to zahtevali posebni izzivi. Olajšal bo povezovanje v omrežja, skupne ukrepe in usposabljanje za osebe carinskih in davčnih uprav, hkrati pa bo financiral tudi najmodernejše sisteme IT, ki bodo omogočili razvoj samostojnih e-uprav na področju carine in obdavčenja. Program FOCUS združuje dva trenutno ločena programa na področju obdavčenja in carine.

**Koristne informacije:**

- Predlog Evropske komisije glede izogibanja dvojnemu obdavčevanju:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/whats\\_new/com%282011%29712\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/com%282011%29712_en.pdf)
- Predlog sprememb in dopolnitev direktive o obrestih in licenčinah:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/whats\\_new/com%282011%29714\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/com%282011%29714_en.pdf)
- Predlog programa FISCUS:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/com\\_2011\\_706\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/com_2011_706_en.pdf)
- Spletna stran o programu FISCUS:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs/cooperation\\_programmes/fiscus/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/cooperation_programmes/fiscus/index_en.htm)

Pripravila:  
Darja Kocbek