



Slovensko gospodarsko in raziskovalno združenje, Bruselj

Občasna informacija članom 06 -2011
3. februar 2011

Komunikacija Evropske komisije o uveljavitvi direktive o storitvah s predlogi za odpravo ovir

Evropska komisija ugotavlja, da storitve zdaj predstavljajo dve tretjini BDP in zaposlovanja v EU, a samo približno eno petino skupne trgovine znotraj EU. Samo približno 8 odstotkov evropskih majhnih in srednjih podjetij posluje v drugih državah članicah. Da bi do leta 2012 sprostila potencial enotnega trga za storitve, je Evropska komisija sprejela komunikacijo, v kateri je navedla, kako bi bilo treba po njeni oceni odpraviti ovire pri vzpostavljanju skupnega trga za storitve, saj je analiza po prvem letu uveljavitve direktive o storitvah pokazala, da enotni trg za storitve še ni v celoti izkoriščen.

Komisija bo zaradi tega v letih 2011 in 2012 preverila uspešnost enotnega trga za storitve z vidika uporabnika, npr. švedskega arhitekta, ki želi projektirati hišo v Italiji ali prebivalca Finske, ki želi uporabljati storitve češkega računovodje. Pri preverjanju uspešnosti bo upoštevala vse druge predpise EU, ki se poleg direktive o storitvah uporabljajo za storitve, in ocenila, kako lahko ti različni predpisi v EU vplivajo drug na drugega. Namen te analize je poiskati praktične težave, ki ovirajo notranji trg za storitve, in ugotoviti, kako ima lahko medsebojno vplivanje različnih predpisov nenačrtovane učinke. Komisija je že navedla, da je treba razmisliti o nadaljnjih ukrepih glede omejitev, ki veljajo za nekatere izvajalce storitev v nekaterih državah, npr. glede pravne oblike, za katero se lahko odločijo (npr. prepoved izvajalcem obrtniških storitev, kot so tesarji, da izberejo pravno obliko družbe z omejeno odgovornostjo), ali glede oseb, ki so lahko lastniki kapitala v njihovih družbah (npr. pravilo, da je treba biti kvalificiran davčni svetovalec, da si lahko lastnik kapitala v družbi, ki ponuja davčno svetovanje).

Analiza izvajanja direktive o storitvah je pokazala, da imajo pri čezmejnem zagotavljanju storitev težave podjetja brez stalne poslovne enote (ko izvajalec storitev nima stalnega sedeža v državi, v kateri ponuja storitev). Komisija za zdaj za rešitev tega problema še nima predloga rešitev, bo pa natančno spremljala učinke direktive o storitvah. Prvo poročilo o napredku bo objavila najpozneje konec leta 2011. Preprečiti je treba tudi pojav novih ovir za storitve v zakonodaji držav članic.

Komisija bo začela dvostranski dialog s številnimi državami članicami, v katerih očitno obstajajo težave z izvajanjem direktive. Letos prvič bo ekonomsko ocenila učinke uveljavitve direktive in njen vpliv na delovanje trgov za storitve.

Slovenija je direktivo o storitvah v svoj pravni red prenesla lani z zakonom o storitvah. Nekatera majhna in srednja podjetja v Sloveniji so zaradi ugodnejšega poslovnega okolja svojo dejavnost že preselila v tujino, zlasti v Avstrijo in Italijo, nekatera selitev napovedujejo, pravijo na Gospodarski zbornici Slovenije. Avstrija je stična točka med nemško govorečimi trgi, EU in državami CEE. Z bruto nacionalnim prihodkom 30.900 evrov na prebivalca je trg z visoko kupno močjo v srcu Evrope, je stabilna država, motivacija in produktivnost sodelavcev sodi med najvišje v Evropi. Investicijske spodbude v Avstriji znašajo do 25 odstotkov, za R&R celo do 60 odstotkov, spodbudna je obdavčitev dobička, oblike zaposlovanja so bolj fleksibilne, prednosti Avstrije naštevajo na GZS. Tudi v Italiji je poslovno okolje po njihovih podatkih bolj prijazno, imajo več urejenih poslovnih con z ugodnejšo komunalno urejeno infrastrukturo. Postopki gradenj so hitrejši kot pri nas. Zakonski odlok, ki je začel

veljati 8. maja lani, je za vse podjetniške in profesionalne storitve uvedel nove postopke, z izjemo nekaterih dejavnosti, ki so navedene v zakonu. Odlok je ukinil vse norme, ki so predvidevale posebna dovoljenja za opravljanje dejavnosti, razen tistih, ki so izrecno navedene v zakonu. Dve sta smernici nove zakonodaje: ena zadeva svobodne poklice, druga trgovske in obrtne dejavnosti.

Slovenija je bila med zadnjimi članicami EU, ki so direktivo o storitvah prenesle v svoj pravni red. Rok za to se je iztekel že konec leta 2009. Združenje evropskih gospodarskih zbornic Eurochambres je pred slabim letom dni ugotovilo, da je v enaki skupini bila tudi Italija, pa tudi Avstrija ni bila v najhitrejši skupini.

Koristne informacije:

- Sporočilo Evropske komisije:
 - <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/11/96&format=HTML&aged=0&language=SL&guiLanguage=en>
- Temeljna pojasnila o direktivi o storitvah:
 - <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/49&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>
- Komunikacija Evropske komisije:
 - http://ec.europa.eu/internal_market/services/docs/services-dir/implementation/20110127_COM_en.pdf
- Spletna stran o implementaciji direktive o storitvah:
 - http://ec.europa.eu/internal_market/services/services-dir/implementation_en.htm

Pripravila:
Darja Kocbek